



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел./факс (3532) 77-04-72, e-mail: orsp@mail.orb.ru

06.06.2023

№ 01-17/504

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» направляем Вам заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 31.05.2023 № 70/2803-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б.Просвиркин

Е.П.Ржевская
786781

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«06»06.2023 № 01/2963

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

6 июня 2023 года

№ 01-12/50

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 31.05.2023

№ 70/2803-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты

Оренбургской области от 06.06.2023 № 63)

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 31.05.2023 № 70/2803-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области Грачева С.И.

Для подготовки заключения Законодательным Собранием Оренбургской области представлены следующие документы:

проект закона Оренбургской области от 31.05.2023 № 70/2803-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект);

пояснительная записка к Законопроекту;

финансово-экономическое обоснование Законопроекта.

Законопроектом предлагается перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах их общего объема (приложение 1 к настоящему заключению), предусмотренного Законом Оренбургской области от 15.12.2022 № 636/237-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2023 год).

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** предлагается уменьшить бюджетные ассигнования *министерству финансов Оренбургской области* на 2023 год на 100 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – на 350 000,0 тыс. рублей (комплекс процессных мероприятий «Создание организационных условий для составления и исполнения областного бюджета», целевая статья расходов «Обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области» (резервные средства)).

Указанные объемы бюджетных ассигнований на аналогичные периоды перераспределяются *министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области* по подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** на предоставление субсидии

ООО «СУ-56», принявшему на себя обязательство по завершению строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области (г. Оренбург, ул. Планерная дом № 4 и дом № 11) и включенных в единый реестр проблемных объектов, на возмещение расходов по завершению их строительства в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие арендного (наемного) жилищного фонда. Восстановление прав граждан – участников долевого строительства» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области».

По подразделу **0702 «Общее образование»** предлагается уменьшить бюджетные ассигнования *министерству образования Оренбургской области* на текущий финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов на сумму 117 711,1 тыс. рублей ежегодно (государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области», целевая статья расходов «Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на финансовое обеспечение бесплатным двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также выплату ежемесячной денежной компенсации двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающим программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому») в связи со вступлением в силу Закона Оренбургской области от 26.12.2022 № 650/249-VII-ОЗ «Об изъятии отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области».

Указанные бюджетные ассигнования перераспределяются **на подраздел 1402 «Иные дотации»** *министерству финансов Оренбургской области* на дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Всего объем дотации на 2023 год составит 2 357 604,6 тыс. рублей, из них нераспределенный объем увеличится на 117 711,1 тыс. рублей и составит 1 143 823,6 тыс. рублей. На 2024 год всего объем дотации составит 2 005 852,6 тыс. рублей, из них нераспределенный объем увеличится на 4 188,5 тыс. рублей и составит 1 891 830,0 тыс. рублей, а также бюджету г. Орска предусмотрена дотация в сумме 113 522,6 тыс. рублей, ранее не планируемая. На 2025 год всего объем дотации составит 2 005 852,6 тыс. рублей, из них нераспределенный объем - 2 005 352,6 тыс. рублей.

Соответствующие изменения предлагается внести в статью 14 Закона об областном бюджете на 2023 год и приложение 12 «Особенности предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2023 год», а также в таблицу 1 приложения 13 «Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований и иных дотаций бюджетам муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии с Законопроектом предлагаются к внесению изменения в приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к Закону об областном бюджете на 2023 год в части объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Оренбургской области (приложение 2 к настоящему заключению).

Законопроектом предлагаются изменения в бюджетные ассигнования на 2023 год на реализацию 3 государственных программ Оренбургской области (общий объем ассигнований на государственные программы не меняется):

уменьшение ассигнований на государственную программу «Развитие системы образования Оренбургской области» на 117 711,1 тыс. рублей;

увеличение ассигнований на государственную программу «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» на 17 711,1 тыс. рублей и на государственную программу «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» на сумму 100 000,0 тыс. рублей.

На 2024 год планового периода период Законопроектом предусмотрено уточнение бюджетных ассигнований по 3 государственным программам Оренбургской области также без изменения общего объема ассигнований на государственные программы:

уменьшение ассигнований на государственную программу «Развитие системы образования Оренбургской области» на сумму 117 711,1 тыс. рублей и на государственную программу «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» на 232 288,9 тыс. рублей;

увеличение ассигнований на государственную программу «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» на сумму 350 000,0 тыс. рублей.

На 2025 год планового периода Законопроектом предусмотрено уточнение бюджетных ассигнований на 2 государственные программы Оренбургской области также без изменения общего объема ассигнований на государственные программы:

уменьшение ассигнований на государственную программу «Развитие системы образования Оренбургской области» на 117 711,1 тыс. рублей;

увеличение ассигнований на государственную программу «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» на 117 711,1 тыс. рублей. Следует отметить, что при указании общего объема финансирования вышеназванной госпрограммы на 2025 год допущена техническая ошибка. По тексту Законопроекта с учетом вносимых изменений приведена цифра «21 550 990,4» следует указать «21 650 990,4». В пе-

риод подготовки заключения в Счетную палату Оренбургской области поступил доработанный Законопроект, устраняющий данную техническую ошибку.

Законопроектом предлагаются изменения в часть 3 статьи 23 Закона об областном бюджете на 2023 год, предусматривающие определение министерства финансов Оренбургской области **уполномоченным органом** по привлечению бюджетных кредитов, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признания утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ), а также бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации.

Федеральным законом № 448-ФЗ установлено, что в 2023 году Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета вправе предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации:

в целях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения (далее - **специальный казначейский кредит**) в общем объеме до 315 миллиардов рублей;

в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, **бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета** в общем объеме до 180 миллиардов рублей **в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации**, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

Специальный казначейский кредит может быть предоставлен бюджету субъекта Российской Федерации на цели финансового обеспечения

реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. Правила предоставления **специальных казначейских кредитов** бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 525.

Средства специального казначейского кредита подлежат использованию субъектом Российской Федерации по следующим направлениям:

а) проектирование, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), транспортной, социальной инфраструктур, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) (за исключением субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия по направлениям, предусмотренным нижеуказанными абзацами);

б) проектирование, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе осуществление функции технического заказчика, включая проведение строительного контроля, организация разработки схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, проведение мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений приборами учета использованных коммунальных ресурсов – для Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

в) проектирование, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной, социальной, туристской инфраструктур, приобретение транспортных средств и подвижного состава городского транспорта общего пользования, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, выполнение работ по благоустройству территорий – для городов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, городов с населением свыше 50 тыс. человек по состоянию на 1 января 2021 г., расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, а также г. Тынды и г. Северобайкальска и иных населенных пунктов, включенных в мастер-планы указанных городов;

г) приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга);

д) реконструкция, модернизация действующих котельных, работающих на угле и мазуте, при их переводе на биотопливо (в том числе пеллеты) и проектирование, строительство новых котельных, работающих на биотопливе, с учетом приоритетности модернизации и строительства этих котельных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Западного федеральных округов.

ВЫВОДЫ:

1. Законопроектом предлагается перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах их общего объема, предусмотренного Законом об областном бюджете на 2023 год, а также ряд изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Оренбургской области.

2. Законопроектом предлагаются изменения в часть 3 статьи 23 Закона об областном бюджете на 2023 год, в приложение 20 к Закону об областном бюджете на 2023 год обусловленные принятием Федерального закона № 448-ФЗ.

3. Предлагаемые Законопроектом изменения в Закон об областном бюджете на 2023 год соответствуют бюджетному законодательству Российской Федерации.

4. Предоставление субсидии на возмещение расходов по завершению строительства многоквартирных домов возможно при принятии закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области».

Предложение:

Законодательному Собранию Оренбургской области:

Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять проект закона Оренбургской области от 31.05.2023 № 70/2803-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Заместитель председателя
Счетной палаты Оренбургской области

 Е.П.Ржевская

Аудиторы Счетной палаты
Оренбургской области

 М.А.Боголюбов

 И.В.Кривилев

 В.Р.Малик

 И.А.Серемягина

Изменения, предлагаемые проектом закона Оренбургской области от 31.05.2023 № 70/2803-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) расходов

Наименование КБК	РЗ	ПР	2023 год				2024 год				2025 год			
			ЗАКОН	З-ПРОЕКТ	ОТКЛ-Е	з-проект к закону в процентах	ЗАКОН	З-ПРОЕКТ	ОТКЛ-Е	з-проект к закону в процентах	ЗАКОН	З-ПРОЕКТ	ОТКЛ-Е	з-проект к закону в процентах
Общегосударственные вопросы	01	00	5 630 275,9	5 530 275,9	-100 000,0	98,2	6 740 454,9	6 390 454,9	-350 000,0	94,8	13 557 863,7	13 557 863,7	0,0	100,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	3 986 721,9	3 886 721,9	-100 000,0	97,5	4 557 577,9	4 207 577,9	-350 000,0	92,3	11 878 081,5	11 878 081,5	0,0	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	00	5 668 930,5	5 768 930,5	+100 000,0	101,8	2 404 882,0	2 754 882,0	+350 000,0	114,6	1 604 095,8	1 604 095,8	0,0	100,0
Жилищное хозяйство	05	01	1 598 488,5	1 698 488,5	+100 000,0	106,3	672 902,2	1 022 902,2	+350 000,0	152,0	702 902,2	702 902,2	0,0	100,0
Образование	07	00	33 688 322,5	33 570 611,4	-117 711,1	99,7	33 609 696,3	33 491 985,2	-117 711,1	99,6	28 178 033,6	28 060 322,5	-117 711,1	99,6
Общее образование	07	02	23 133 200,4	23 015 489,3	-117 711,1	99,5	23 436 289,2	23 318 578,1	-117 711,1	99,5	18 333 470,2	18 215 759,0	-117 711,2	99,4
Межбюджетные трансферты	14	00	13 737 013,8	13 854 724,9	+117 711,1	100,9	8 640 643,5	8 758 354,6	+117 711,1	101,4	8 638 624,5	8 756 335,6	+117 711,1	101,4
Иные дотации	14	02	3 213 830,8	3 331 541,9	+117 711,1	103,7	1 959 101,5	2 076 812,6	+117 711,1	106,0	1 957 082,5	2 074 793,6	+117 711,1	106,0

Изменения, предлагаемые проектом закона Оренбургской области от 31.05.2023 № 70/2803-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Оренбургской области
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственной программы	Закон			Законопроект			Изменения		
		2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9=(гр.6 - гр.3)	10 =(гр.7-гр.4)	11 =(гр.8-гр.5)
1	Государственная программа «Развитие здравоохранения Оренбургской области»	26 477 732,5	24 563 960,4	25 751 455,4	26 477 732,5	24 563 960,4	25 751 455,4	0,0	0,0	0,0
2	Государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области»	34 345 600,1	34 541 418,6	29 053 162,1	34 227 889,0	34 423 707,5	28 935 451,0	-117 711,1	-117 711,1	-117 711,1
3	Государственная программа «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области»	19 216 371,8	16 605 706,8	15 968 099,7	19 216 371,8	16 605 706,8	15 968 099,7	0,0	0,0	0,0
4	Государственная программа «Доступная среда»	110 997,6	103 330,3	103 330,3	110 997,6	103 330,3	103 330,3	0,0	0,0	0,0
5	Государственная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области»	1 746 802,4	1 287 258,4	1 131 462,4	1 746 802,4	1 287 258,4	1 131 462,4	0,0	0,0	0,0
6	Государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области»	262 355,4	248 632,9	395 207,6	262 355,4	248 632,9	395 207,6	0,0	0,0	0,0
7	Государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области»	2 468 281,8	2 059 827,8	1 601 983,8	2 468 281,8	2 059 827,8	1 601 983,8	0,0	0,0	0,0
8	Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»	572 191,7	659 897,2	678 128,7	572 191,7	659 897,2	678 128,7	0,0	0,0	0,0
9	Государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»	911 303,9	654 843,4	654 843,4	911 303,9	654 843,4	654 843,4	0,0	0,0	0,0
10	Государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области»	3 410 646,4	2 085 132,8	1 453 148,3	3 410 646,4	2 085 132,8	1 453 148,3	0,0	0,0	0,0
11	Государственная программа «Охрана окружающей среды Оренбургской области»	1 381 510,9	441 550,1	412 500,6	1 381 510,9	441 550,1	412 500,6	0,0	0,0	0,0
12	Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»	583 406,9	553 337,4	569 570,8	583 406,9	553 337,4	569 570,8	0,0	0,0	0,0
13	Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта»	2 672 762,2	2 193 172,7	1 503 293,7	2 672 762,2	2 193 172,7	1 503 293,7	0,0	0,0	0,0
14	Государственная программа «Экономическое	2 323 028,1	2 633 918,1	495 888,1	2 323 028,1	2 633 918,1	495 888,1	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9=(rp.6 - rp.3)	10 =(rp.7-rp.4)	11 =(rp.8-rp.5)
	развитие Оренбургской области»									
15	Государственная программа «Цифровая экономика Оренбургской области»	1 338 277,5	485 971,2	481 609,4	1 338 277,5	485 971,2	481 609,4	0,0	0,0	0,0
16	Государственная программа «Развитие транспортной системы Оренбургской области»	15 835 862,1	16 887 925,0	18 880 748,9	15 835 862,1	16 887 925,0	18 880 748,9	0,0	0,0	0,0
17	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»	4 335 935,7	4 370 444,5	4 141 734,3	4 335 935,7	4 370 444,5	4 141 734,3	0,0	0,0	0,0
18	Государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области»	1 988 945,8	1 824 742,0	1 813 117,3	1 988 945,8	1 824 742,0	1 813 117,3	0,0	0,0	0,0
19	Государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области»	514 029,3	212 287,0	152 287,0	514 029,3	212 287,0	152 287,0	0,0	0,0	0,0
20	Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»	16 739 307,2	14 008 304,5	21 533 279,3	16 757 018,3	13 776 015,6	21 650 990,4	+17 711,1	-232 288,9	+117 711,1
21	Государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»	4 254 762,4	4 616 964,4	2 213 622,1	4 354 762,4	4 966 964,4	2 213 622,1	+100 000,0	+350 000,0	0,0
22	Государственная программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области»	269 142,0	245 603,0	183 600,6	269 142,0	245 603,0	183 600,6	0,0	0,0	0,0
23	Государственная программа «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области»	1 360 209,4	628 918,6	15 086,5	1 360 209,4	628 918,6	15 086,5	0,0	0,0	0,0
24	Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области»	646 644,2	68 287,6	314 172,8	646 644,2	68 287,6	314 172,8	0,0	0,0	0,0
25	Государственная программа «Развитие промышленности, обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности Оренбургской области»	584 016,6	177 286,6	177 286,6	584 016,6	177 286,6	177 286,6	0,0	0,0	0,0
	ИТОГО	144 350 123,9	132 158 721,3	129 678 619,7	144 350 123,9	132 158 721,3	129 678 619,7	0,0	0,0	0,0